



PEMERBADANAN, PENGKORPORATAN DAN PENSWASTAAN AGENSI AWAM: MEMASTIKAN KELESTARIAN KEWANGAN



Norhana binti Abdul Azis
Bahagian Pengurusan Strategik Badan Berkanun
Kementerian Kewangan Malaysia

Hotel Equatorial, Pulau Pinang
9 Mac 2019

SKOP PEMBENTANGAN



LANSKAP SEMASA



DEFINISI & KONSEP



PEMBUBARAN AGENSI AWAM



PENUBUHAN AGENSI BAHARU

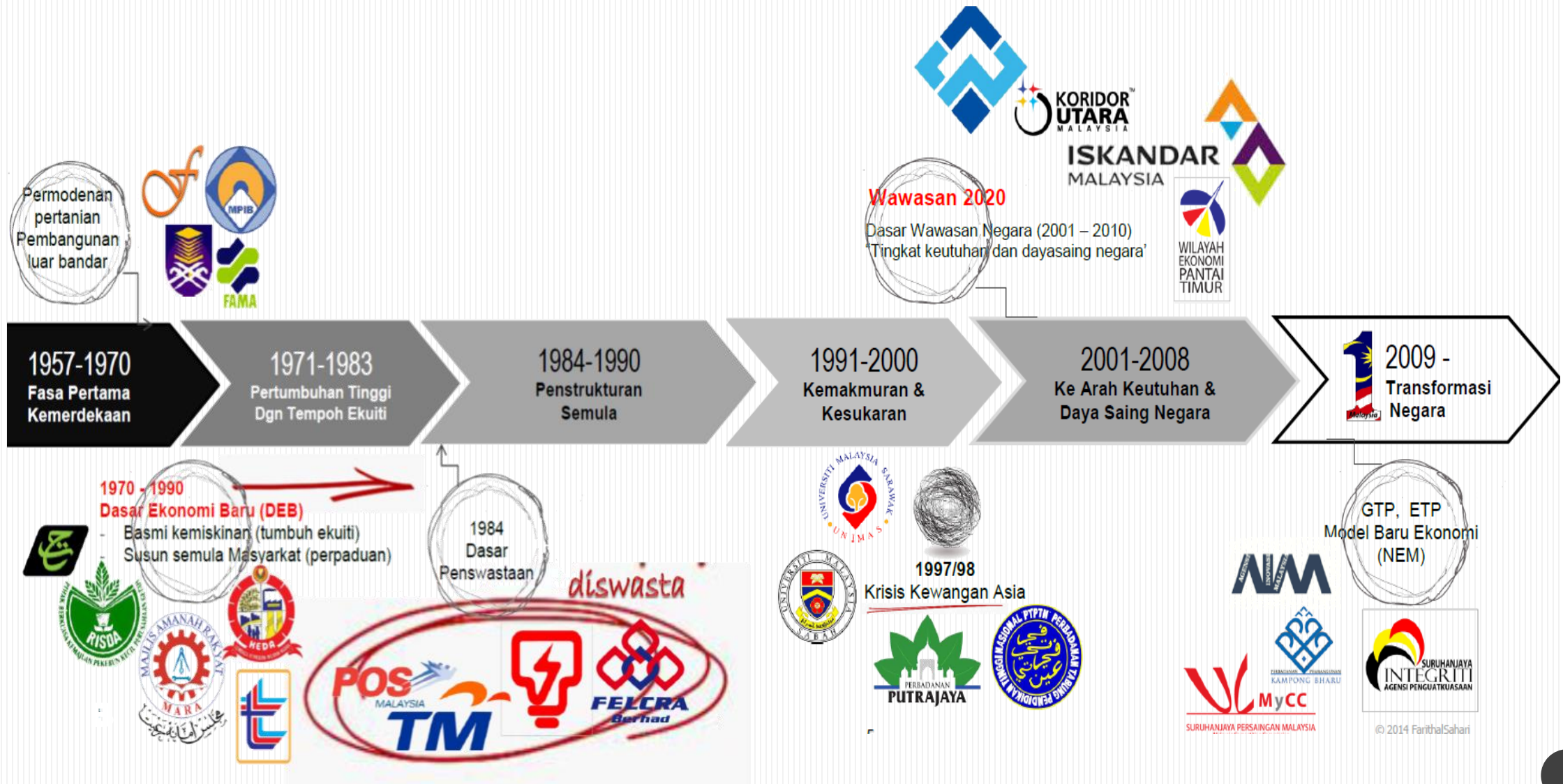


PELAN TINDAKAN

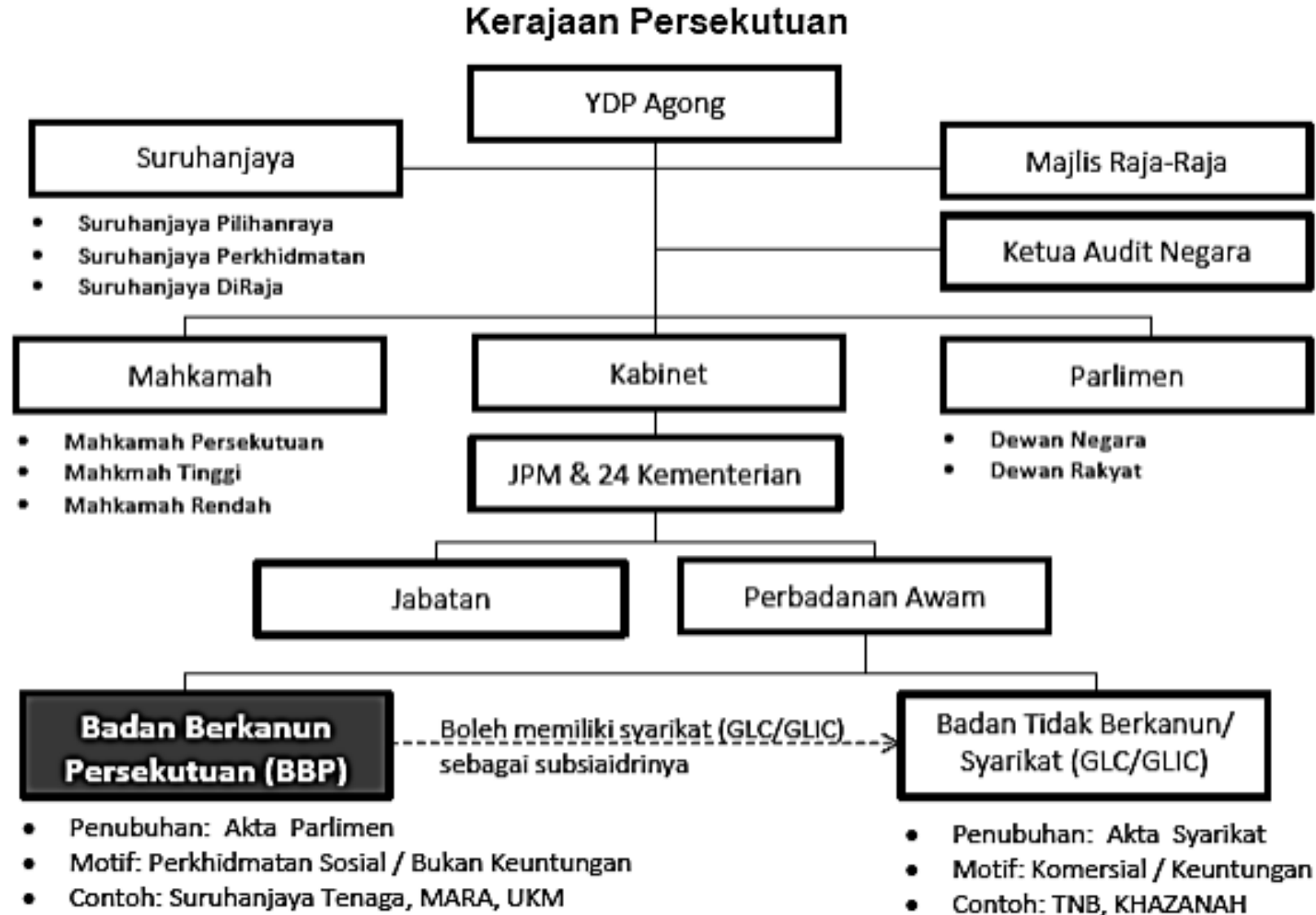


PENUTUP

LANSKAP SEMASA



STRUKTUR PENTADBIRAN KERAJAAN



DEFINISI & KONSEP

- Agensi separa kerajaan
- Ditubuhkan di bawah undang-undang yang diluluskan di Parlimen atau DUN
- Terbahagi kepada dua (2): Badan Berkanun dan Badan Tidak Berkanun

Diperbadankan

Peng korporatan

Penswastaan

Jabatan Kerajaan

Perbadanan Awam

Badan Berkanun

Badan Tidak Berkanun

Syarikat Swasta

Pengasingan Saraan

Badan Berkanun Diasingkan Saraan (BBDS)

Badan Berkanun Diasingkan Saraan dan Bebas (BBDSB)

- Masih bergantung kpd peruntukan kerajaan
- Boleh bentuk dan urus sistem saraan sendiri namun perlu kelulusan JPA & MOF
- Contoh: LHDNM, MIDA

- Autonomi ke atas sistem saraan sendiri tanpa merujuk agensi pusat
- Komersial, pelaburan strategik dan mampu membiayai operasi
- Contoh: LTH, KWSP, PERKESO, LTAT

- Ditubuhkan di bawah Akta Parliman bagi BBP dan Enakmen bagi BBN
- Entiti berasingan yang mempunyai kuasa pentadbiran umum, boleh menyaman dan disaman atas namanya, boleh memeterai kontrak dan boleh memilik aset
- Menggunakan Sistem Saraan Sektor Awam
- Contoh: MARA, DBP, UKM

- Ditubuhkan di bawah Akta Syarikat 1965, beroperasi sbg syarikat perniagaan dan mempunyai kepentingan kerajaan
- Contoh: Amanahraya, BERNAS

- Ditubuhkan di bawah Akta Syarikat 1965
- Komersial sepenuhnya
- Sumber daripada suntikan modal/ekuiti, pinjaman, pendapatan operasi

- Agensi pelaksana bagi kementerian/pentadbiran negeri
- Contoh: JKDM, JPJ

PEMBUBARAN AGENSI AWAM



01 Mengurangkan bebanan kewangan kerajaan

02 Matlamat asal penubuhan telah tercapai

03 Mengurangkan birokrasi, duplikasi tugas & percepatkan proses membuat keputusan

04 Selaras dengan dasar penswastaan



PENUBUHAN AGENSI BAHARU

PEMERBADANAN

Jabatan Kerajaan → Badan Berkanun

- Dikaji oleh **Kementerian berkaitan** untuk kelulusan Jemaah Menteri dari segi dasar dan halatuju agensi yang ditubuhkan cth: MJM & RUU
- Diberi ulasan oleh **MOF dari segi keupayaan kewangan** (tidak bergantung kepada peruntukan kerajaan) serta kelayakan agensi berdasarkan fungsi komersial/pelaburan dalam **menjana dana sendiri**
- Dikaji oleh **JPA berkaitan perjawatan, struktur organisasi, terma dan syarat perkhidmatan serta saraan**
- Ditentukan **bentuk pengurusan saraan** sama ada BBDS atau BBDSB

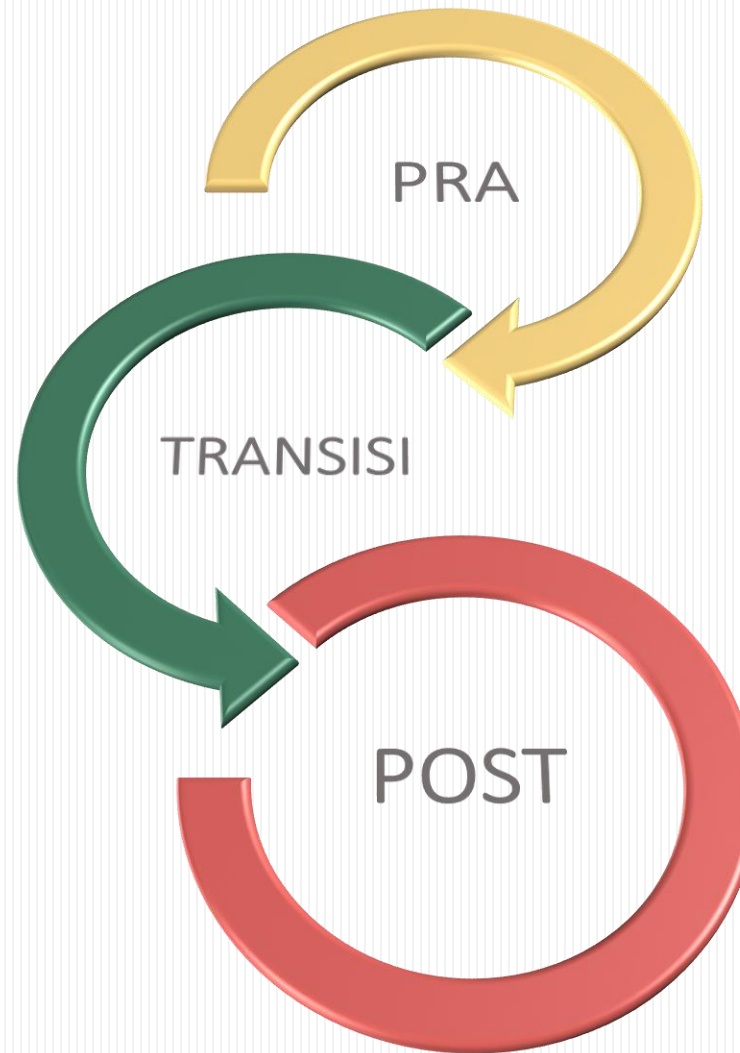
PENKORPORATAN & PENSWASTAAN

Jabatan Kerajaan → Syarikat

- Permohonan agensi **dikaji oleh UKAS** untuk kelulusan Jemaah Menteri
- **Pengkorporatan** - pindahan aset, tanggungan, hak dan obligasi kepada sebuah syarikat di bawah Akta Syarikat 1965 yang dimiliki oleh kerajaan (**syarikat milik kerajaan**). Contoh: GLC seperti POS Malaysia, TM
- **Penswastaan** – pindahan aktiviti dan fungsi yang tradisinya tanggungjawab kerajaan kepada **sektor/syarikat swasta**. Contoh: Indah Water

PELAN TINDAKAN

menjadi
▶ badan
berkanun



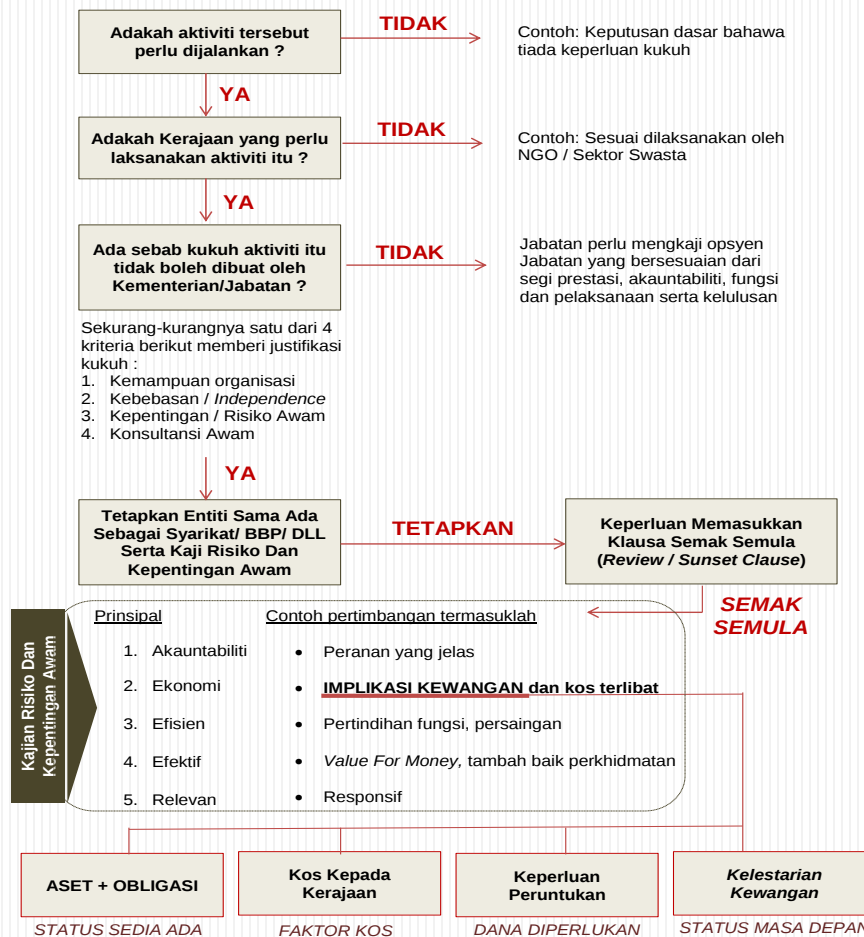
fokus
▶ aspek
keuangan

$ASET - OBLIGASI =/+ DANA$
(apa perlu diberi perhatian)



1. Pertimbangan

- ▶ **Kajian terperinci** oleh pihak dalaman atau pihak ketiga
- ▶ Wujudkan **jentera pelaksanaan** cth: *taskforce* / JK
- ▶ **Engagement** dengan *stakeholders*



- Tubuh jentera pelaksanaan penubuhan di peringkat Kementerian untuk:
 - Menyelaras
 - Merancang pelan tindakan
 - Membuat rundingan
- Pelaksanaan Pelan Tindakan meliputi:
 - Jadual pelaksanaan
 - Agensi pelaksana
- Kenalpasti isu-isu dalam aspek seperti:
 - Perundangan
 - Kewangan
 - Harta/Aset
 - Kakitangan
 - Perpindahan fungsi



2. Rang Undang-Undang

- ▶ Memperincikan **fungsi dan had kuasa** badan berkanun
- ▶ Antara **hal kewangan** perlu diambilkira dalam RUU:

BAB UMUM

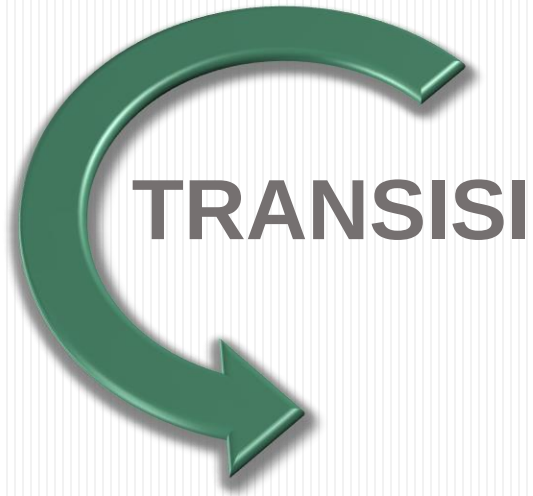
1. Fungsi & kuasa (lihat aspek kewangan)
2. Jawatankuasa / Panel Pelaburan (jika perlu)
3. *General power to transact business*

BAB KEWANGAN

1. Kumpulan wang
2. Perbelanjaan pada Kumpulan wang
3. Pemeliharaan Kumpulan wang
4. Kumpulan wang rizab
5. Perbelanjaan & penyediaan anggaran
6. Kuasa untuk meminjam (**KUASA MENTERI KEWANGAN**)
7. Pelaburan (**KUASA MENTERI KEWANGAN**)
8. Tatacara kewangan
9. Akaun dan Laporan (**KUASA MENTERI KEWANGAN**)
10. Anggaran Tahunan

BAB PERALIHAN

1. Perpindahan kuasa, hak, liabiliti & tanggungjawab
2. Perpindahan tanah dan harta
3. Kontrak sedia ada
4. Pemindahan Kumpulan wang



1. Pemindahan Aset & Obligasi

▶ **ASET**

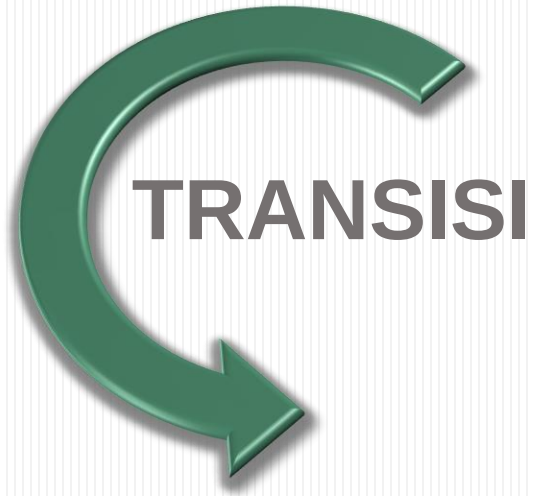
Audit / semak, Nilai dan Hapuskira / Pindah milik:

- Wang
- Aset alih (inventori stok)
- Aset tak alih (bangunan & tanah)
- Aset hidup

▶ **OBLIGASI**

Tentukan tindakan bagi:

- Liabiliti / tanggungan (termasuk pinjaman Kerajaan)
- Kontrak / perjanjian sedia ada
- Fail / Kes prosiding undang-undang (jika ada)



2. Sediakan asas sistem & struktur

► Pastikan **semua rekod aset dan baki akaun yang di bawa ke entiti baru adalah tepat** dan sediakan segala kemudahan asas bagi perjalanan operasi kewangan seperti:

- | | |
|-------------------------------|------------------|
| ✓ Buka akaun bank | - cth: sedia ada |
| ✓ Piawaian perakaunan | - cth: MPSAS |
| ✓ Sistem kewangan & akaun | - cth: SAGA |
| ✓ Polisi & peraturan kewangan | - cth: AP/PP/SPP |
| ✓ Dokumen-dokumen kewangan | - cth: sedia ada |
| ✓ Sumber & Infra operasi | - cth: sedia ada |



1. Tambah baik

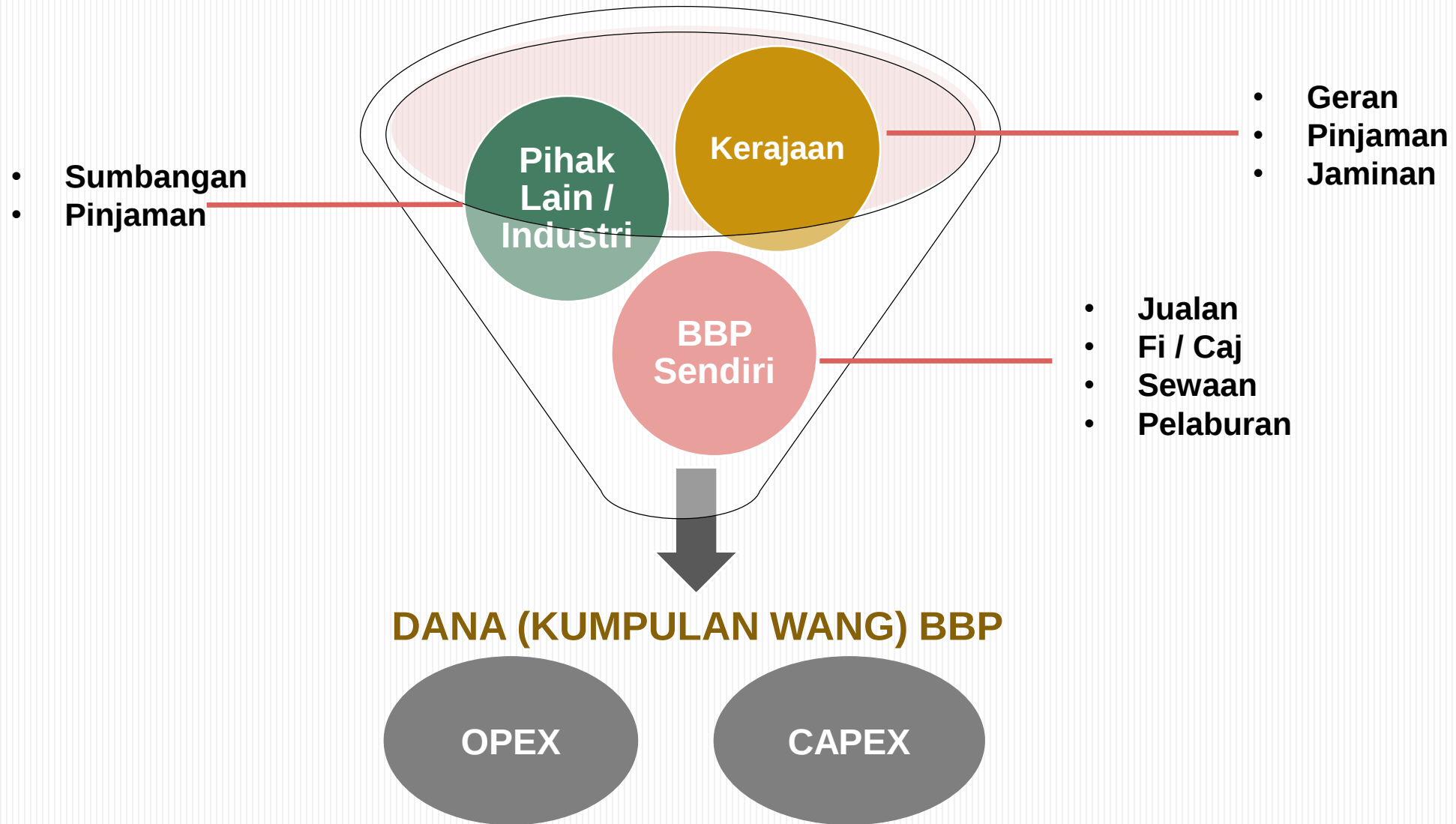
► Model terbaik kewangan badan berkanun ?

Sistem, proses dan prosedur akaun dan kewangan perlu **ditambah baik dari masa ke semasa dan dikemaskini**

► **Tanda aras** berasaskan amalan kewangan terbaik badan berkanun lain serta merujuk pelbagai jenis *rating* yang ada:

- ✓ Indeks akauntabiliti (Jabatan Audit Negara)
- ✓ Kriteria Naziran (ICU, JPM)
- ✓ SOP MOF

MEMASTIKAN KELESTARIAN KEWANGAN



PENDANAAN BBP

KEADAAN SEMASA



▶ Kebergantungan BBP kepada Kerajaan

ANJAKAN KE DEPAN

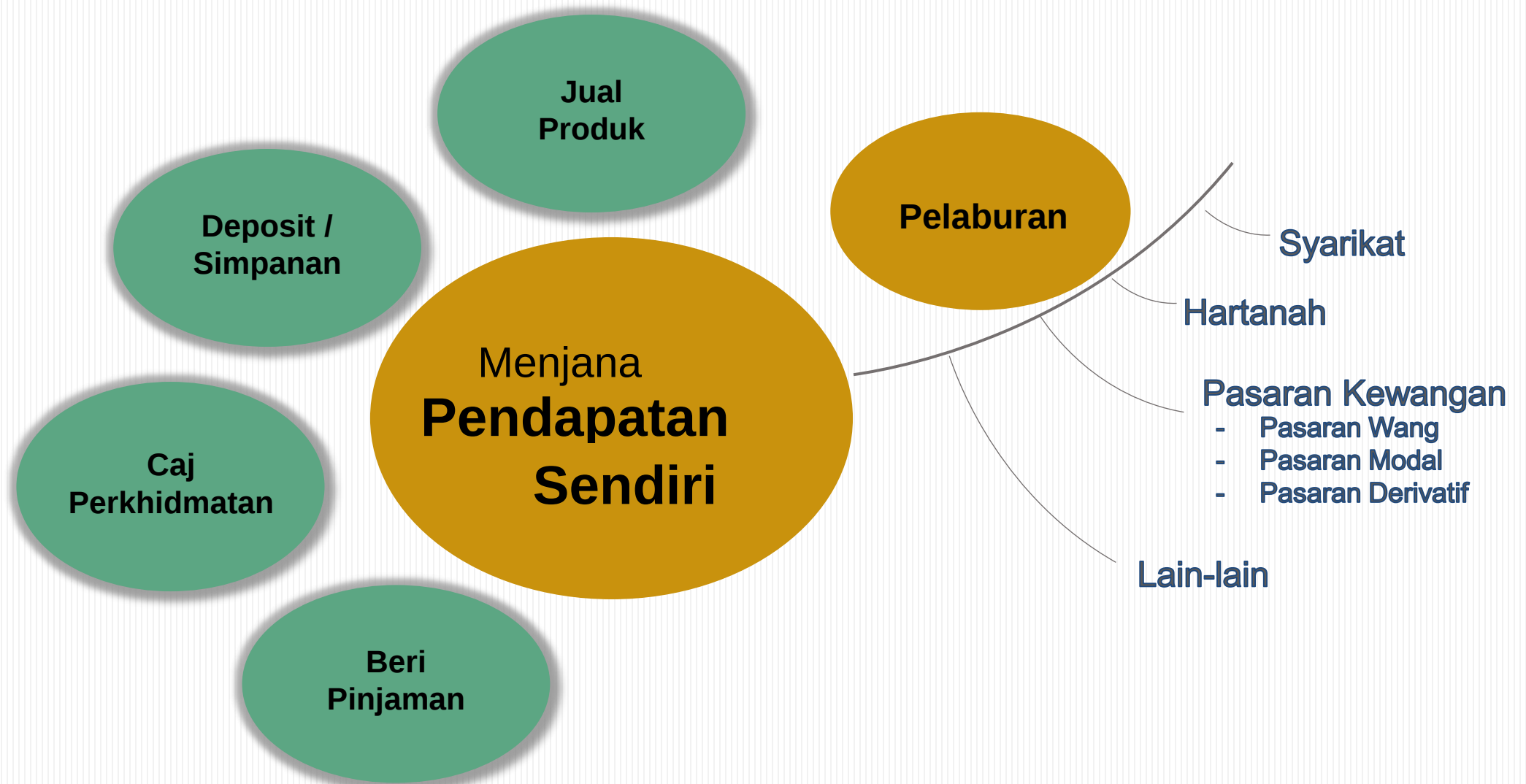


▶ BBP mencari **alternatif menjana pendapatan sendiri**

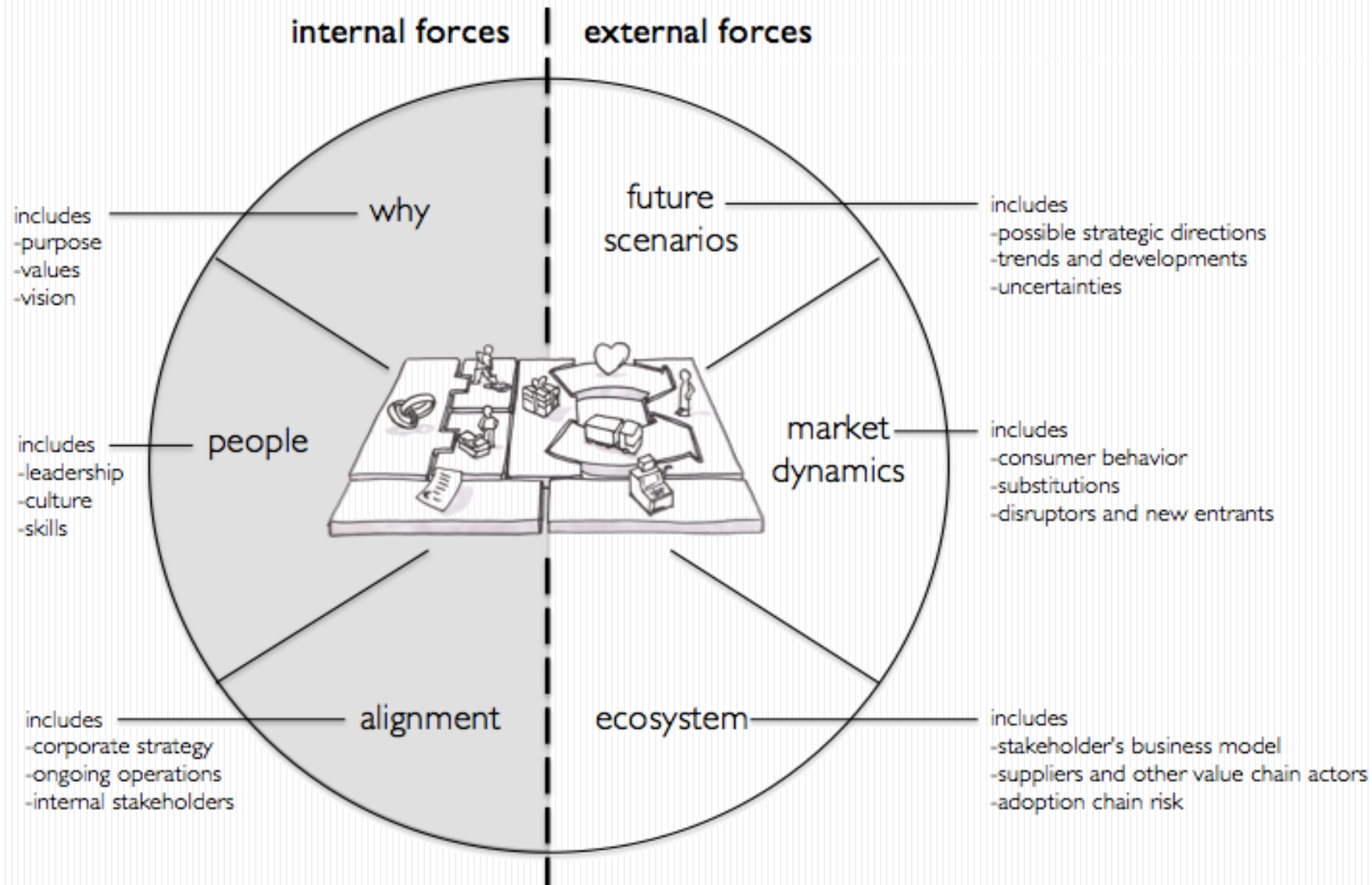
▶ BBP meningkatkan **kerjasama dengan pihak lain / swasta / industri**

▶ BBP membina **Business Model** yang **feasible / viable**

► BBP MENCARI ALTERNATIF MENJANA PENDAPATAN SENDIRI



BBP MEMBINA *BUSINESS MODEL* YANG *FEASIBLE / VIABLE*





TERIMA KASIH !

